

FAITS SAILLANTS

Les subventions du gouvernement à la consommation et au développement d'hydrocarbures au Québec - Estimation des dépenses de l'État et de ses mandataires

Étude menée par l'Institut International du développement durable, mandaté par Équiterre

Cette étude, la plus exhaustive en la matière et la seule à traiter de ces enjeux, a vu le jour devant l'absence de données compilées permettant d'avoir un portrait global des sommes versées en soutien à ces industries et ces types d'énergies.

C'est la première fois que ces données sont compilées et cette étude est née d'un manque d'information détaillée autour des sommes investies par le gouvernement du Québec dans la consommation et le développement des hydrocarbures. Une reddition de comptes plus transparente et globale assurerait un meilleur suivi annuel des dépenses de l'État et de ses mandataires effectuées dans les hydrocarbures, et est de mise face aux contribuables québécois.

Alors que le gouvernement du Québec :

- Se positionne comme leader de la lutte aux changements climatiques avec la cible de réduction de GES la plus ambitieuse au Canada;
- s'est doté d'une politique énergétique à l'horizon 2030 (qui met à l'avant-plan une transition énergétique et une économie sobre en carbone);
- veut réduire de 40 % la quantité de produits pétroliers consommés sur son territoire d'ici 2030 et augmenter de 25 % la production totale d'énergies renouvelables actuelle pour la même période;

Le présent rapport démontre que :

- Depuis 2011, le gouvernement du Québec continue d'allouer des dépenses fiscales qui encouragent la consommation des hydrocarbures, en versant, **un minimum de 300 millions de dollars par année en moyenne**, en dépenses pour la consommation d'hydrocarbures au Québec;
- le gouvernement du Québec s'affiche également comme partenaire financier du développement des hydrocarbures au Québec;
- certaines de ces subventions ont même été annoncées ou décaissées à partir du Fonds vert, comme les 45 millions de dollars à Énergir pour l'extension du réseau de distribution de gaz naturel de cette entreprise privée;
- dans le cas d'une adoption du projet de loi 150 et d'une réforme du fonds Capital Mines Hydrocarbures (CMH) vers le fonds CMÉ, il serait dorénavant possible pour Ressources Québec d'être un partenaire financier dans le cadre de projets de production d'hydrocarbures au Québec.

Cette situation engage le Québec pour les décennies à venir dans la voie des hydrocarbures.

À la lumière de ces stratégies publiques contradictoires sur le plan de la lutte aux changements climatiques, soit d'appuyer le développement des hydrocarbures et leur consommation sur le territoire du Québec, d'une part, tout en visant à réduire considérablement les émissions de GES du Québec à l'horizon 2030 d'autre part, ce rapport se penche sur l'étendue des différents mécanismes

publics qui existent au Québec et qui vise à inciter soit le développement, soit la consommation des hydrocarbures dans la province.

UN GRAND MÉNAGE FISCAL EST DE MISE

À l'aube de l'annonce du budget provincial et alors que les marchés désinvestissent des hydrocarbures au niveau mondial, Équiterre demande au gouvernement :

- De publier, avant le budget provincial de 2019, la liste complètes et les montants associés, de toutes les subventions octroyées par le gouvernement du Québec aux hydrocarbures;
- De publier un plan de travail et un échéancier, avant le budget provincial de 2019, pour éliminer toutes les subventions aux hydrocarbures au Québec d'ici 2025
- Que le Fonds vert ne serve plus à financer le secteur des hydrocarbures dès maintenant.

Tableau 1
Somme de l'implication financière du Québec en appui aux hydrocarbures

Programmes et dépenses	Estimation (M\$ canadiens)						
	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17	2011-17
Dépenses fiscales (consommation)							
Réduction de la taxe sur les carburants dans certaines régions	96	92	96	95	108	108	595
Réduction de la taxe sur les carburants à l'égard des aéronefs et des locomotives sur rail	87	98	98	98	96	97	574
Exemptions et remboursements de la taxe sur les carburants à l'intention des pêcheurs et des agriculteurs	< 2	< 2	< 2	< 2	< 2	< 2	<12
Exemptions et remboursements de la taxe sur les carburants accordés au secteur industriel	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
Exemption et remboursement de la taxe sur les carburants accordés au secteur de l'aviation	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
Exemption et remboursement de la taxe sur les carburants accordés à l'égard des bateaux commerciaux	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
Exemption de la taxe sur les carburants à l'égard du gaz propane	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
Remboursement de la taxe sur les carburants accordé aux entreprises agricoles, forestières et minières	33	39	46	48	47	48	261
Remboursement de la taxe sur les carburants accordé aux transporteurs en commun	24	26	27	27	27	27	158
Remboursement de la taxe sur les	19	22	22	21	19	19	122

carburants accordé à l'égard du carburant alimentant un moteur utilisé aux fins non propulsives de l'équipement d'un véhicule								
Total (dépenses fiscales consommation)	261	279	291	291	299	301	1722	

Fonds vert								
Appui à la recherche concernant la capture du carbone - consortium Valorisation carbone Québec							5	5
ArcelorMittal							4,5	4,5
<i>Extension du réseau de distribution de Gaz Métro</i>								
Prolongement du gazoduc Lévis à Sainte-Claire						0,75	14,3	15,1
<i>ÉcoPerformance</i>								
Canadoil Forge						0,347		0,347
Demix Béton						0,109		0,109
Produits Suncor Énergie						1,7		1,7
Fonderie Horne							0,054	0,054
Carrières Edelweiss							0,63	0,63
Régie des installations olympiques							2,6	2,6
American Biltrite							0,528	0,528
La Frissonnante							0,4	0,4
<i>Programme de biomasse forestière résiduelle</i>								
Uniboard Canada inc.							4,5	4,5
<i>Technoclimat</i>								
J. M. Bastille Transport inc.							0,334	0,334
Total Fonds vert						2,9	32,8	35,8
Total - subventions	261	279	291	291	301,9	333,8	1757,8	

Investissement Québec								
<i>Projet Bourque</i>								
Pétrolia inc., capital-actions ordinaire		10						10
Pétrolia inc., capital-actions ordinaire (Ressources Québec via fonds CMH)						2,88		2,88
Coentreprise Pétrolia inc. / TUGLIQ / Ressources Québec, quote-part (via fonds CMH)						4,7	4,7	9,4
<i>Projet Galt</i>								

Junex inc., capital-actions ordinaire (Ressources Québec via fonds CMH)	5					5
Junex inc., capital-actions ordinaire (Ressources Québec via fonds CMH)				5		5
<i>Hydrocarbures Anticosti S.E.C.</i>						
Acquisition de la quote-part (via fonds CMH)			8,1			8,1
Corridor Resources Inc., acquisition de la quote-part (via fonds CMH)			13,3			13,3
Dépenses liées aux travaux d'exploration et d'aménagement du projet (via fonds CMH)			2,125	2,125	2,125	6,4
<i>Gaz Métro GNL</i>						
Gaz Métro GNL, capital-actions (Plan Nord)			50			50
<i>Autres investissements</i>						
Produits raffinés du pétrole, du charbon et des industries chimiques	26,2	9,5	128,2	12,1	34,4	210,4
Total - Investissement Québec	41,2	9,5	201,7	26,8	41,2	320,5